



## Dichiarazione di Astana

Astana, Kazakhstan  
25 – 26 Ottobre 2018

## Conferenza globale sull'assistenza sanitaria primaria

Da Alma-Ata alla copertura sanitaria universale e agli  
obiettivi di sviluppo sostenibile

Astana, Kazakistan, 25 – 26 Ottobre 2018

Noi, Capi di Stato e di Governo, ministri e rappresentanti degli Stati e dei Governi<sup>1</sup>, partecipanti alla Conferenza Globale sull'assistenza sanitaria di base: Da Alma-Ata verso la copertura sanitaria universale e gli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile, riunita ad Astana il 25 e 26 Ottobre 2018, nel riconfermare gli impegni assunti con l'ambiziosa e lungimirante Dichiarazione di Alma-Ata del 1978 e con l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile, nel perseguimento dell'obiettivo della salute per tutti, in questa sede formuliamo la seguente Dichiarazione.

### Noi ci figuriamo

**Governi e società** che danno priorità, promuovono e proteggono la salute e il benessere delle persone, sia a livello di popolazione che individuale, attraverso sistemi sanitari forti;

**Un' assistenza sanitaria primaria e servizi sanitari** di elevata qualità, sicuri, completi, integrati, accessibili, disponibili e sostenibili ovunque e per chiunque, erogati in modo compassionevole, con rispetto e dignità da parte di professionisti della salute ben formati e competenti, motivati e impegnati;

**Ambienti propizi che promuovono la salute**, in cui gli individui e le comunità sono messi in condizione di mantenere e migliorare la propria salute e il proprio benessere e si impegnano a farlo;

**Partner e portatori di interesse** allineati nel fornire un sostegno efficace alle politiche, alle strategie e ai piani sanitari nazionali.

1. Oltre ai rappresentanti delle organizzazioni regionali di integrazione economica

## I

Dichiariamo con fermezza il nostro impegno per il diritto fondamentale di ogni essere umano al godimento del più alto standard di salute raggiungibile senza distinzione di sorta. Riuniti in occasione del quarantesimo anniversario della Dichiarazione di Alma-Ata, ribadiamo il nostro impegno a favore di tutti i suoi valori e principi, in particolare la giustizia e la solidarietà, e sottolineiamo l'importanza della salute per la pace, la sicurezza e lo sviluppo socioeconomico, e la loro interdipendenza.

## II

Siamo convinti che il potenziamento dell'assistenza sanitaria primaria (PHC) sia l'approccio più completo, efficiente ed efficace per migliorare la salute fisica e mentale delle persone, così come il benessere sociale, e che la PHC sia il caposaldo di un sistema sanitario sostenibile e degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile correlati alla salute. Accogliamo con favore la convocazione nel 2019 dei vertici dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite sul tema della copertura sanitaria globale, alla quale la presente dichiarazione darà il proprio contributo. Ognuno di noi percorrerà il proprio cammino per raggiungere tale obiettivo e fare in modo che a tutti sia garantito un equo accesso all'assistenza sanitaria di qualità ed efficace di cui necessitano, garantendo che la fruizione di questi servizi non esponga alcuno a difficoltà economiche.

## III

Riconosciamo che, nonostante i notevoli progressi compiuti negli ultimi 40 anni, in ogni parte del mondo vi sono persone che hanno ancora bisogni di salute non soddisfatti. Mantenersi in buona salute è una sfida per tanti, in particolare per i poveri e le persone in situazioni vulnerabili. Riteniamo eticamente, politicamente, socialmente ed economicamente inaccettabile che persistano disuguaglianze nella salute e disparità negli outcome sanitari.

Continueremo ad affrontare il crescente onere delle malattie non trasmissibili, fonte di condizioni di salute precarie e di morti premature dovute al tabagismo, al consumo eccessivo di alcol, a stili di vita e comportamenti non sani, all'insufficiente attività fisica e a diete scorrette.

Se non agiamo immediatamente, continueremo a perdere vite umane prematuramente a causa di guerre, violenze, epidemie, calamità naturali, impatto sulla salute dei cambiamenti climatici, eventi meteorologici estremi e altri fattori ambientali. Non dobbiamo perdere l'opportunità di arginare i focolai di malattia e le minacce sanitarie globali, come la resistenza agli antimicrobici che si è diffusa senza confini.

I servizi di promozione, prevenzione, cura, riabilitazione e palliazione devono essere accessibili a tutti. Dobbiamo salvare milioni di persone dalla povertà, in particolare dalla povertà estrema, causata da una spesa sproporzionata per la salute. Non possiamo più sottovalutare l'importanza cruciale della promozione della salute e della prevenzione delle malattie, né tollerare un'assistenza frammentata, non sicura o di qualità scadente. Dobbiamo affrontare la carenza e la distribuzione disomogenea degli operatori sanitari. Dobbiamo agire sui costi crescenti dell'assistenza, dei farmaci e dei vaccini. Non possiamo permetterci sprechi nella spesa sanitaria dovuti all'inefficienza.

### IV

#### **Fare scelte coraggiose di politica sanitaria in tutti i settori**

Riaffermiamo il ruolo primario e la responsabilità dei Governi a tutti i livelli nel promuovere e proteggere il diritto di tutti al godimento dei più alti standard di salute raggiungibili. Promoveremo un'azione multisettoriale e la copertura sanitaria universale, coinvolgendo le parti interessate e mettendo le comunità locali in grado di potenziare l'assistenza sanitaria primaria. Affronteremo i determinanti economici, sociali e ambientali della salute e cercheremo di ridurre i fattori di rischio tramite l'approccio tradizionale "Salute in tutte le politiche". Coinvolgeremo un maggior numero di attori nella realizzazione del progetto Salute per Tutti, senza lasciare indietro nessuno, affrontando e gestendo i conflitti di interesse, promuovendo la trasparenza e attuando una governance partecipativa. Ci adopereremo per evitare o attenuare i conflitti che minano i sistemi sanitari e limitano i benefici per la salute. Dobbiamo utilizzare approcci coerenti e partecipativi per diffondere l'assistenza sanitaria primaria come pilastro della copertura sanitaria universale nelle emergenze, garantendo la continuità assistenziale e la fornitura di servizi essenziali in linea con i principi umanitari. Forniremo e allocheremo adeguatamente le risorse umane e materiali per rafforzare l'assistenza primaria. Plaudiamo alle leadership e all'esempio dei governi che hanno dimostrato un forte sostegno all'assistenza sanitaria primaria.

### V

#### **Costruire un'assistenza sanitaria primaria sostenibile**

L'assistenza sanitaria primaria sarà implementata nel rispetto delle norme, dei contesti e delle priorità nazionali. Rafforzeremo i sistemi sanitari investendo in assistenza primaria. Potenzieremo la capacità e le infrastrutture dell'assistenza primaria - il primo contatto con i servizi sanitari - dando la priorità alle funzioni essenziali della sanità pubblica. Daremo priorità alla prevenzione delle malattie e alla promozione della salute e punteremo a soddisfare i bisogni di salute di tutte le persone lungo tutto l'arco della vita attraverso servizi di prevenzione, promozione, cura, riabilitazione e cure palliative. L'assistenza sanitaria primaria fornirà una gamma completa di servizi e cure, tra i quali - ma non solo - vaccinazioni, screening, prevenzione, controllo e gestione delle malattie non trasmissibili e infettive, assistenza e servizi che promuovono, mantengono e migliorano la salute materna, neonatale, infantile e adolescenziale, la salute mentale e quella sessuale e riproduttiva<sup>1</sup>. L'assistenza sanitaria primaria sarà anche accessibile, equa, sicura, di alta qualità, completa, efficiente, accettabile, disponibile e a costi sostenibili, e fornirà servizi continui e integrati incentrati sulle persone e sensibili alle specificità di genere. Faremo il possibile per evitare la frammentazione e garantire un sistema di referral funzionale tra il livello primario e gli altri livelli di cura. Trarremo beneficio da un'assistenza sanitaria primaria sostenibile che aumenti la resilienza dei sistemi sanitari nel prevenire, identificare e rispondere alle malattie infettive e alle epidemie.

---

<sup>1</sup> Nel raggiungere il consenso, la delegazione degli Stati Uniti d'America desidera richiamare l'attenzione sull'obiettivo 8.25 del Programma d'Azione della relazione della Conferenza internazionale sulla popolazione e lo sviluppo, che afferma che "in nessun caso l'aborto deve essere promosso come metodo di pianificazione familiare".

## Il successo dell'assistenza sanitaria primaria sarà guidato da:

**Conoscenza e capacity-building.** Applicheremo le conoscenze, comprese quelle scientifiche e tradizionali, per potenziare l'assistenza sanitaria primaria, migliorare gli outcome di salute e garantire a tutti l'accesso alle cure giuste al momento giusto e al livello più adeguato, nel rispetto dei diritti, dei bisogni, della dignità e dell'autonomia. Continueremo a ricercare e a condividere conoscenze ed esperienze, a costruire capacità e a migliorare la prestazione di servizi e cure sanitarie.

**Risorse umane per la salute.** Creeremo un lavoro dignitoso, con una remunerazione adeguata, per i professionisti della salute e le altre figure sanitarie che lavorano a livello di assistenza sanitaria di base per rispondere efficacemente alle esigenze di salute delle persone in un contesto multidisciplinare. Continueremo a investire nell'istruzione, nella formazione, nel reclutamento, nello sviluppo, nella motivazione e nella conservazione della forza lavoro in assistenza sanitaria primaria, con particolare attenzione allo skill mix. Ci impegneremo per la conservazione e la disponibilità di personale di assistenza primaria nelle zone rurali, nelle aree remote e in quelle meno sviluppate. Noi affermiamo che la migrazione internazionale di personale sanitario non deve compromettere la capacità di un Paese di soddisfare i bisogni sanitari della propria popolazione, in particolare nei Paesi in via di sviluppo.

**Tecnologia.** Sosteniamo l'ampliamento e l'estensione dell'accesso a una serie di servizi sanitari attraverso l'uso di medicine di alta qualità, sicure, efficaci e a prezzi accessibili, comprese, quando appropriato, le medicine tradizionali, i vaccini, la diagnostica e altre tecnologie. Ne promuoveremo l'accessibilità e l'uso razionale e sicuro, così come garantiremo la tutela dei dati personali.

Grazie ai progressi dei sistemi d'informazione, saremo meglio in grado di raccogliere dati di alta qualità, disaggregati in modo adeguato e di migliorare la continuità dell'informazione, la sorveglianza delle malattie, la trasparenza, la responsabilizzazione e il monitoraggio delle performance del sistema sanitario. Utilizzeremo una serie di tecnologie per migliorare l'accesso all'assistenza, arricchire la gamma dei servizi, migliorare la qualità e la sicurezza del paziente, aumentare l'efficienza e il coordinamento dell'assistenza. Attraverso la tecnologia digitale e altre tecnologie, permetteremo ai singoli e alle comunità di identificare i propri bisogni di salute, partecipare alla pianificazione e all'erogazione dei servizi, giocando un ruolo attivo nel mantenimento della propria salute e del benessere.

**Finanziamento.** Invitiamo tutti i Paesi a continuare a investire nell'assistenza sanitaria primaria per migliorare gli outcome di salute. Per migliorare l'accesso e ottenere migliori risultati, ci occuperemo delle inefficienze e delle disuguaglianze che espongono le persone a difficoltà economiche derivanti dall'utilizzo dei servizi sanitari, garantendo una migliore allocazione delle risorse per la salute, finanziamenti adeguati per l'assistenza sanitaria primaria e sistemi di rimborso congrui. Lavoreremo per la sostenibilità finanziaria, l'efficienza e la resilienza dei sistemi sanitari nazionali, assegnando in modo appropriato risorse all'assistenza sanitaria primaria in base al contesto nazionale. Non lasceremo indietro nessuno, neppure quanti si trovano in situazioni di fragilità o in zone interessate da conflitti, fornendo l'accesso a servizi di assistenza primaria di qualità nell'ottica della continuità assistenziale.

### **Empowerment degli individui e delle comunità.**

Siamo favorevoli al coinvolgimento dei singoli, delle famiglie, delle comunità e della società civile attraverso la partecipazione all'elaborazione e all'implementazione di politiche e piani che hanno un impatto sulla salute. Promuoveremo l'alfabetizzazione sanitaria e lavoreremo per soddisfare le aspettative degli singoli e delle comunità riguardo a informazioni sanitarie affidabili. Guidati da professionisti del settore, aiuteremo le persone ad acquisire le conoscenze, le competenze e le risorse necessarie per conservare la propria la salute o quella di coloro di cui si prendono cura. Tuteleremo e promuoveremo la solidarietà, l'etica e il rispetto dei diritti umani. Intensificheremo la titolarità della comunità e contribuiremo a responsabilizzare il settore pubblico e privato affinché un maggior numero di persone possa vivere una vita più sana in ambienti salubri.

### **VI**

#### **Allineare il sostegno delle parti interessate alle politiche, alle strategie e ai piani nazionali.**

Facciamo appello a tutte le parti interessate - professionisti della salute, mondo accademico, pazienti, società civile, partner locali e internazionali, agenzie e fondazioni, settore privato, organizzazioni religiose e altri soggetti – affinché si allineino con le politiche, le strategie e i piani nazionali in tutti i settori, anche attraverso approcci incentrati sulle persone e sensibili alle questioni di genere, e adottino azioni congiunte per costruire un'assistenza primaria più forte e sostenibile, con l'obiettivo di raggiungere la copertura sanitaria universale. Il sostegno dei portatori di interesse può aiutare i Paesi a destinare all'assistenza sanitaria primaria sufficienti risorse umane, tecnologiche, finanziarie e informatiche. Implementando la presente dichiarazione, i Paesi e i portatori di interesse lavoreranno insieme in uno spirito di partenariato e di reale cooperazione allo sviluppo, condividendo conoscenze e buone pratiche nel pieno rispetto della sovranità nazionale e dei diritti umani.

- Adotteremo questa dichiarazione in segno di solidarietà e coordinamento con i governi, l'Organizzazione mondiale della sanità, il fondo delle nazioni unite per l'infanzia e tutti gli altri portatori di interesse.
- Tutte le persone, i Paesi e le organizzazioni sono incoraggiati a sostenere questo movimento.
- I Paesi, in collaborazione con parti interessate, valuteranno periodicamente l'attuazione di questa Dichiarazione
- Insieme possiamo raggiungere e raggiungeremo salute e benessere per tutti, non lasciando indietro nessuno



Dichiarazione di Astana (versione in Italiano) a cura di Delpiano Laura è distribuito con Licenza Creative Commons, Attribuzione Non commerciale - Condividi allo stesso modo 4.0 Internazionale. Based on a work at <https://www.who.int/docs/default-source/primary-health/declaration/gcphc-declaration.pdf>.

